

## 2017 全球城市圓桌會議 Global City Roundtable

# 全球城市的移民政策 Migration Policy in Global Cities

3. 11. 2017  
09:30 - 17:30

地點 · Venue : 香港教育大學曹貴子基金會大樓(A座)4樓校董會會議廳  
Council Chamber, 4/F, Cho Kwai Chee Foundation Building (Block A),  
The Education University of Hong Kong

語言 · Language : 粵語 / 英語 [設有即時傳譯]  
Cantonese / English (with simultaneous interpretation)

此文件只供參閱，未經作者同意，  
不得作其他用途，謝謝。

This file is for reading purposes only.  
Please do not use for other purposes unless  
authorized by the author(s).  
Thank you.

“2017全球城市圆桌会议”  
香港教育大学香港研究学院

# 移民研究范式下的城市融合问题： 广州的城市治理

黄玉 博士

广州市社会科学院社会学与社会政策研究所

2017年11月3日

# 内容提要

- 一 移民研究的范式
- 二 广州人口变迁趋势：移民因素
- 三 跨国移民与广州的国际化
- 四 城市新移民经济分割、社会差异、空间分异
- 五 迈向城市融合：包容治理

# 前言

- ▶ 广州不是一个移民城市。历史上，广州与珠三角其它侨乡一样是向海外移民的移民输出地。
- ▶ 在全球化、城市化、市场化的进程中，广州人口变迁巨大，移民现象凸显。
- ▶ 大规模人口迁移是世界各国现代化进程中的普遍现象。狭义移民：透过移居某地，通常是跨国境或跨地区，从而获得一种新的居住权或公民权身份（改变国民身份）。广义移民，可以指由某地搬迁至另一地域的流动人口（包括国内迁移）。
- ▶ 目前，世界城市化的主要发生地是以亚洲、非洲为主体，到2050年，城镇人口将再增加25亿，绝大部分增加的城镇人口将集中在亚洲和非洲。
- ▶ 从权利视角、社会融合视角，在城市治理层面，将国内迁移和跨国迁移视为移民现象。

# 一 移民研究的范式

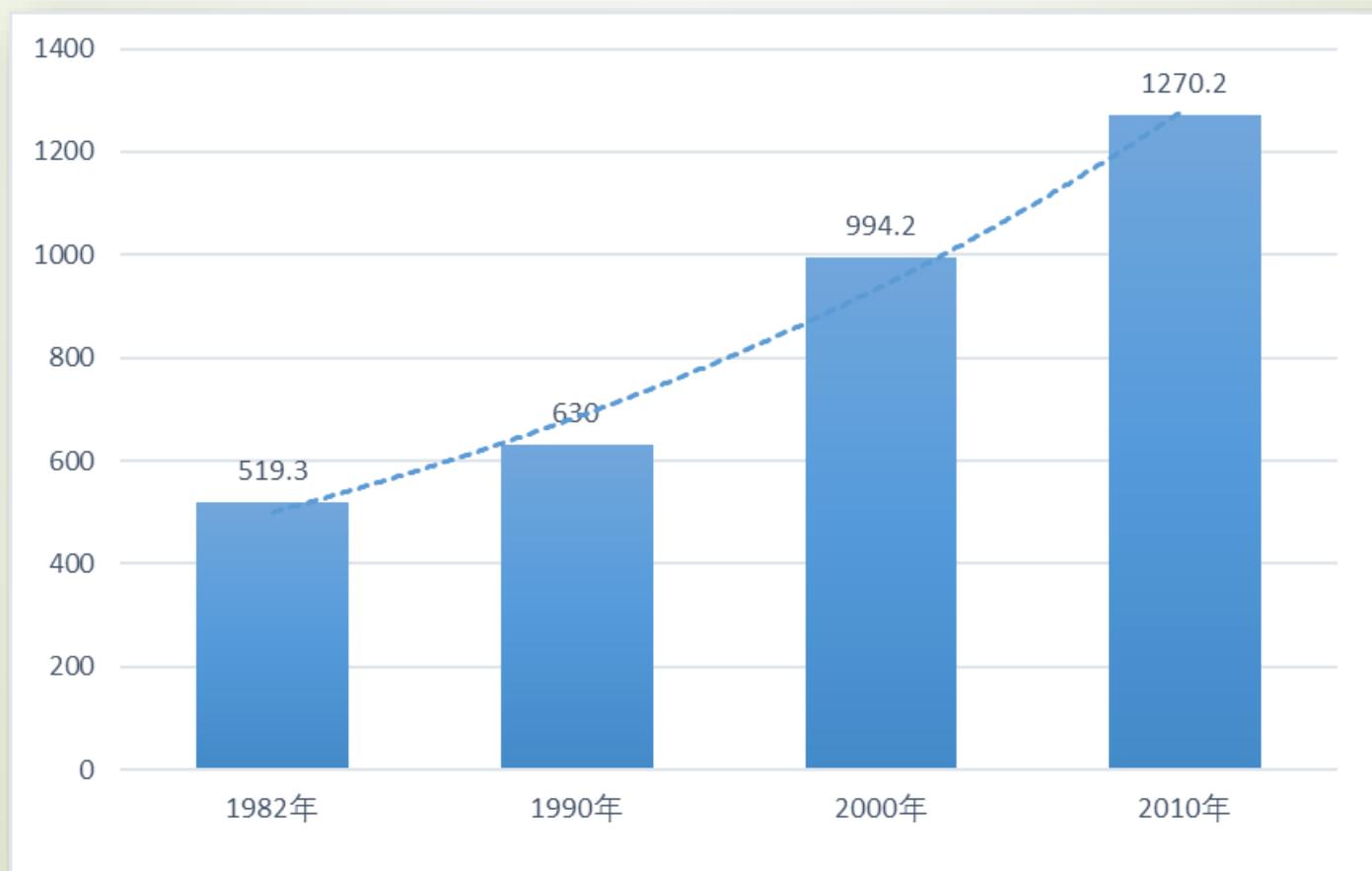
- ▶ 人口迁移研究 VS. 移民研究：个人层次分析与宏观、中间层次及微观层次的综合。
- ▶ 移民研究议题因牵涉经济、政治、社会、历史、人口、地理、性别、国际关系等领域，移民研究始终明确具有跨学科的特性。
- ▶ 移民研究关注移民行为的全链条：移民动因（宏观经济论、微观经济论、世界体系论）、移民过程（移民网络论、组织结构论、因果积累论）、移民结果（同化论、多元文化论、分层同化论）。  
比如：移民的行动模式；移民产业，移民聚集区经济；移民的社会适应；阶层化、不平等与空间分布模式等。

# 一 移民研究的范式

- 城市移民与城市经济社会发展：时空、结构的影响，社会流动的影响。
- 移民研究关注与理解差异、分割（segregation），价值取向是平等公正，平权、社会包容、城市融合。
- 移民政策需要有对移民的研究与认识。

## 二 广州的人口趋势：移民因素

1982-2010年广州常住人口规模的变动趋势（单位：万人）



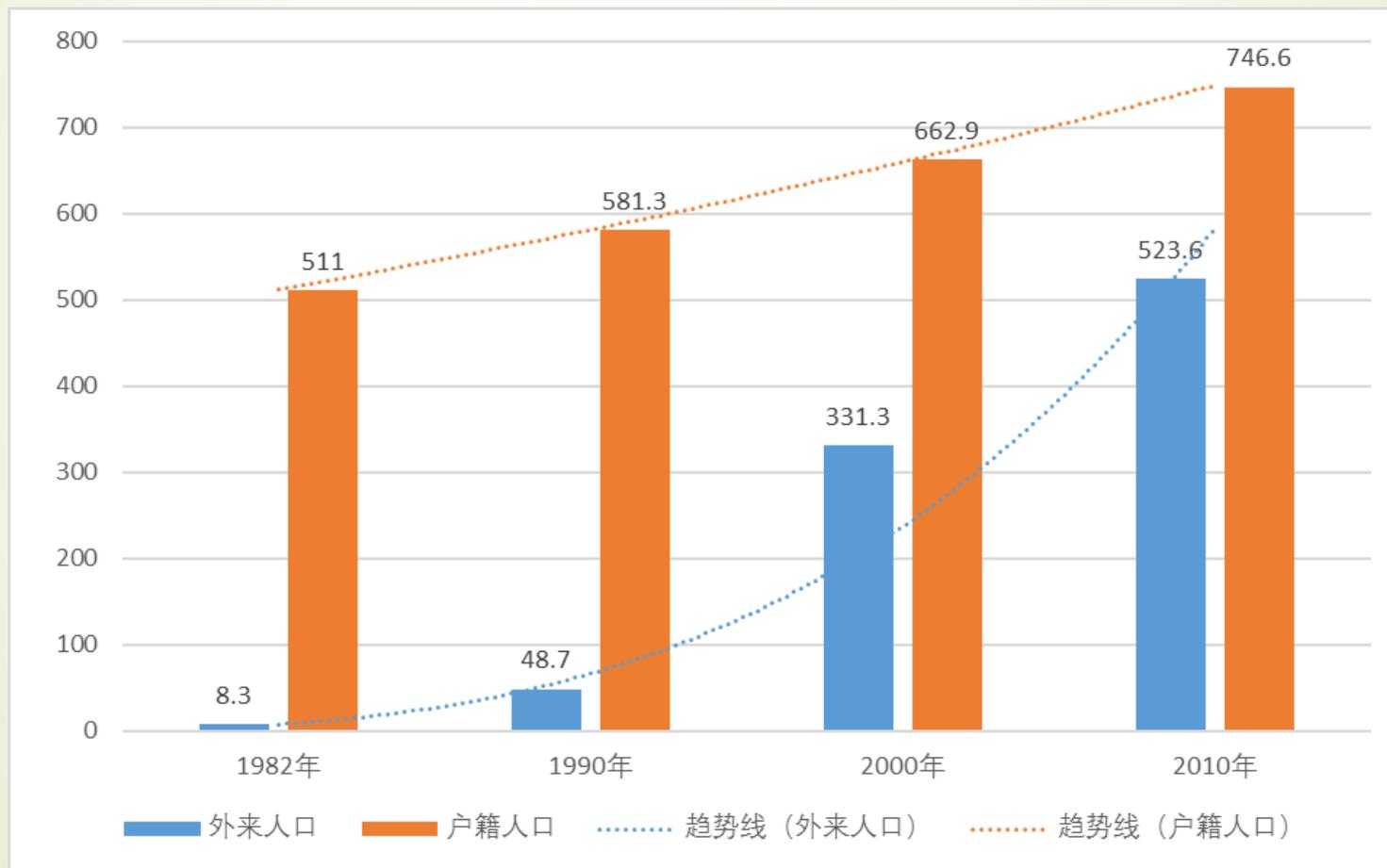
## 二 广州的人口趋势：移民因素

1982-2010年广州市户籍总人口自然变动情况 (单位：人，‰)

年份	年均人口数	出生		死亡		自然增长率
		人数	出生率	人数	死亡率	
1982	5146545	93522	18.17	27701	5.38	12.79
1985	5402904	89630	16.59	28968	5.36	11.23
1990	5898400	88289	14.97	32388	5.49	9.48
1995	6418678	75867	11.82	35735	5.57	6.25
2000	6928460	71248	10.28	39987	5.77	4.51
2005	7441021	65840	8.85	41949	5.64	3.21
2010	8003762	99800	12.47	45600	5.69	6.78

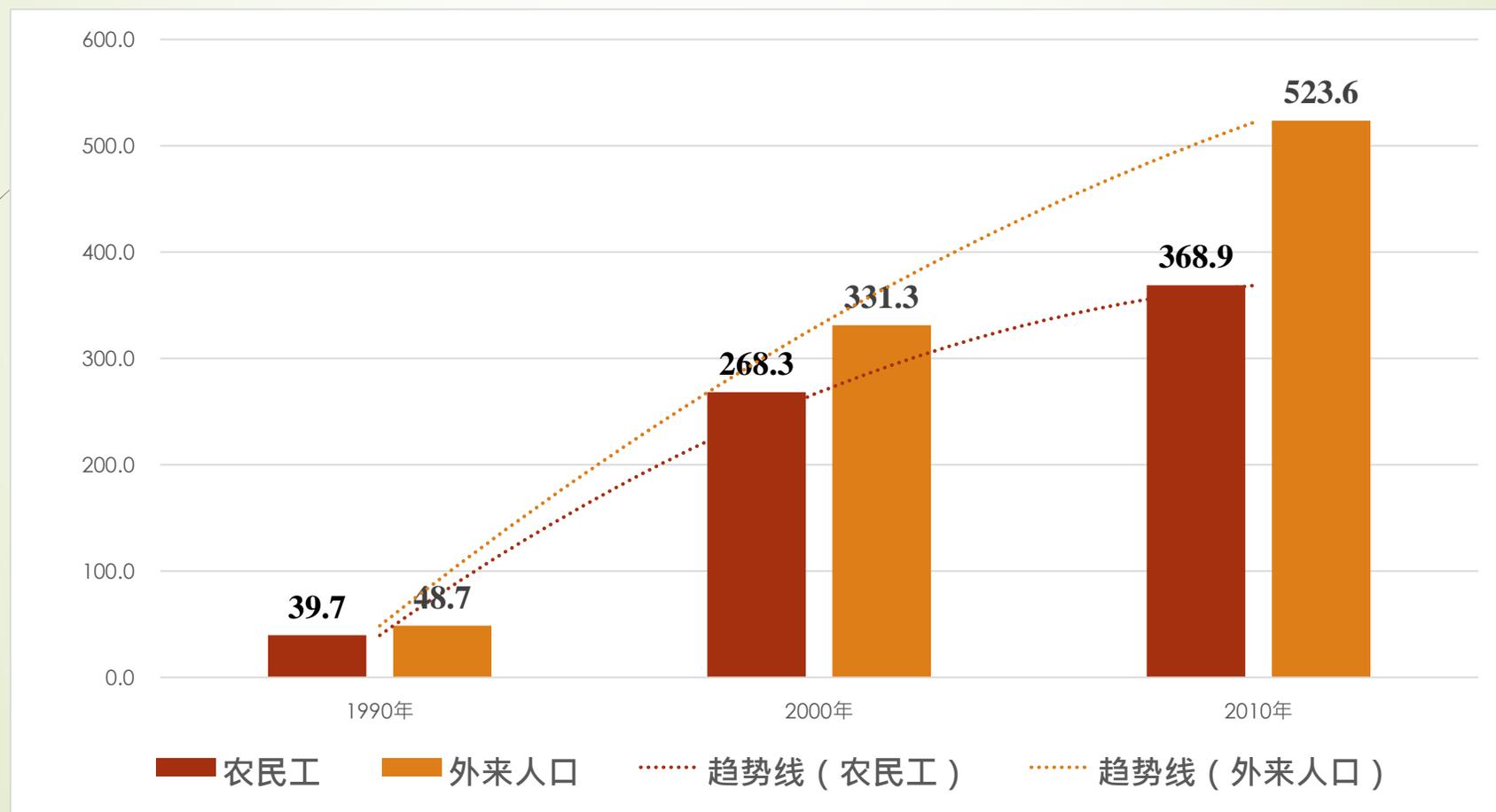
## 二 广州的人口趋势：移民因素

1982-2010年广州市户籍人口与外来人口规模的变动趋势（单位：万人）



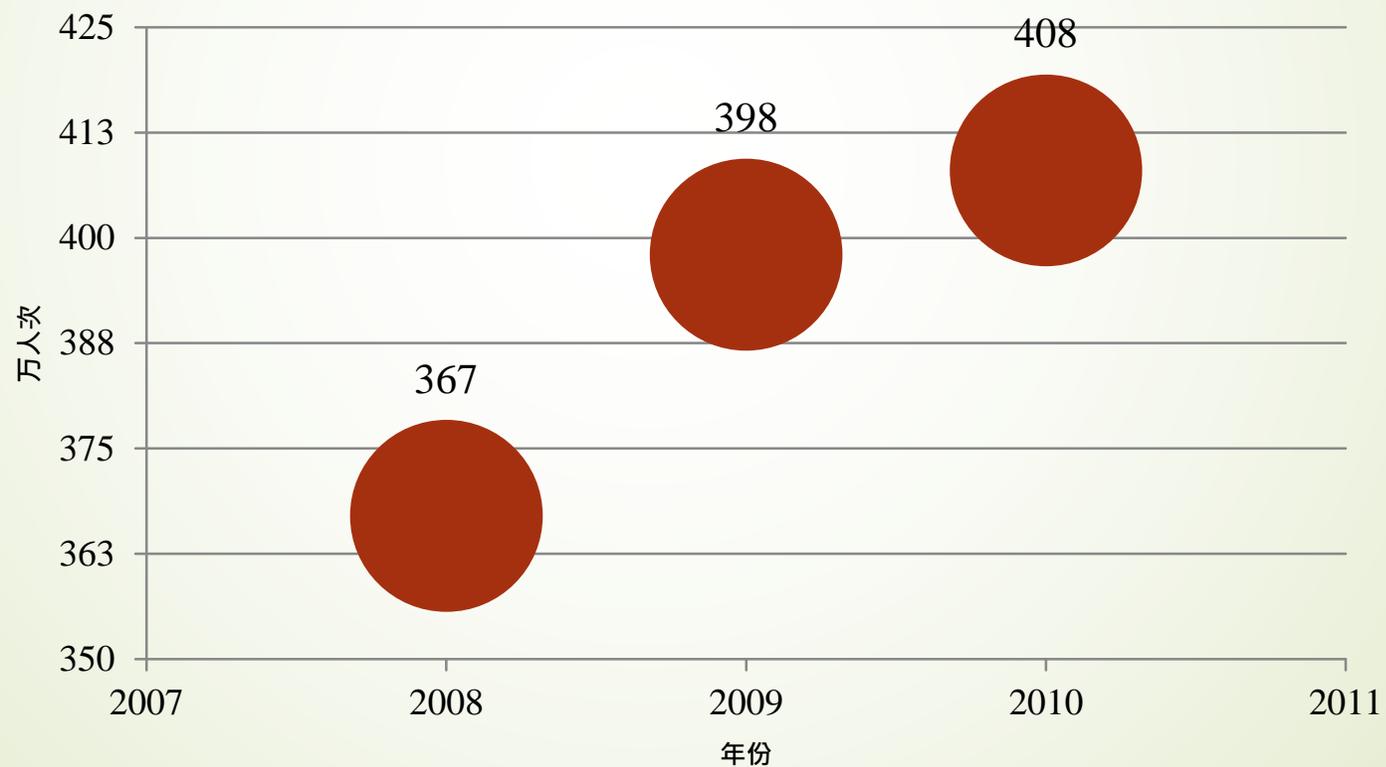
## 二 广州的人口趋势：移民因素

1990-2010年广州外来人口中农民工规模的变动趋势（单位：万人）



## 二 广州的人口趋势：移民因素

2008-2010年从广州各口岸出入境外国人人次数（单位：万人次）



## 二 广州的人口趋势：移民因素

- ▶ 2010年，第六次全国人口普查数据：在华常住外籍人员593832人，其中，广州74011人，上海143496人。据广州市公安局出入境管理支队的官方数据，2016年广州市共有在住外国人约7.7万人。在全国省会城市中，广州外国人常住或暂住人员的数量都位居前列。

### 三 跨国移民与广州的国际化

- 来源地：广州国际移民群体主要来自欧美、日韩、非洲、中东、东南亚和南亚等地区。
- 性别和年龄结构：以青壮年为主，年龄80%处于30岁及以下至40岁之间，而且性别比例极不平衡，男性占72%，女性28%。
- 职业结构：第一类是“受雇就业”，主要包括欧美、大洋洲、日韩发达国家或较富裕国家的白领、企业管理人员和驻华代表处代表、教师、专家；第二类是“做生意”（贸易）为主，国籍以非洲、印度和部分欧美、大洋洲为主；第三类是以打散工或无业为主，非洲人，印度人较多，其它区域的外国人则很少；第四类是求学者，包括短期培训和长期学习两种。

### 三 跨国移民与广州的国际化

- ▶ 广州非洲人的“巧克力城”具备“族裔聚居区经济”(ethnic enclave economy)的特点,也是一种“跨国社会空间”(广州市社科院 2008; 李志刚 2009)。
- ▶ 社会支持网: 跨国移民重构他们的社会支持网络,其内核为情感联系的亲属关系,外部为利益为基础的交换关系(许涛 2009)。
- ▶ 移民社会资本的累积因果效应: 2005-2011广州的非洲裔人迁移行为具有国际移民早期阶段的发生特征(梁玉成 2013)。
- ▶ 跨国移民的文化适应, 社会适应(周大鸣等 2014; 马强 2008)。
- ▶ 跨国移民的空间聚集, 社会隔离(刘云刚等 2010)。

### 三 跨国移民与广州的国际化

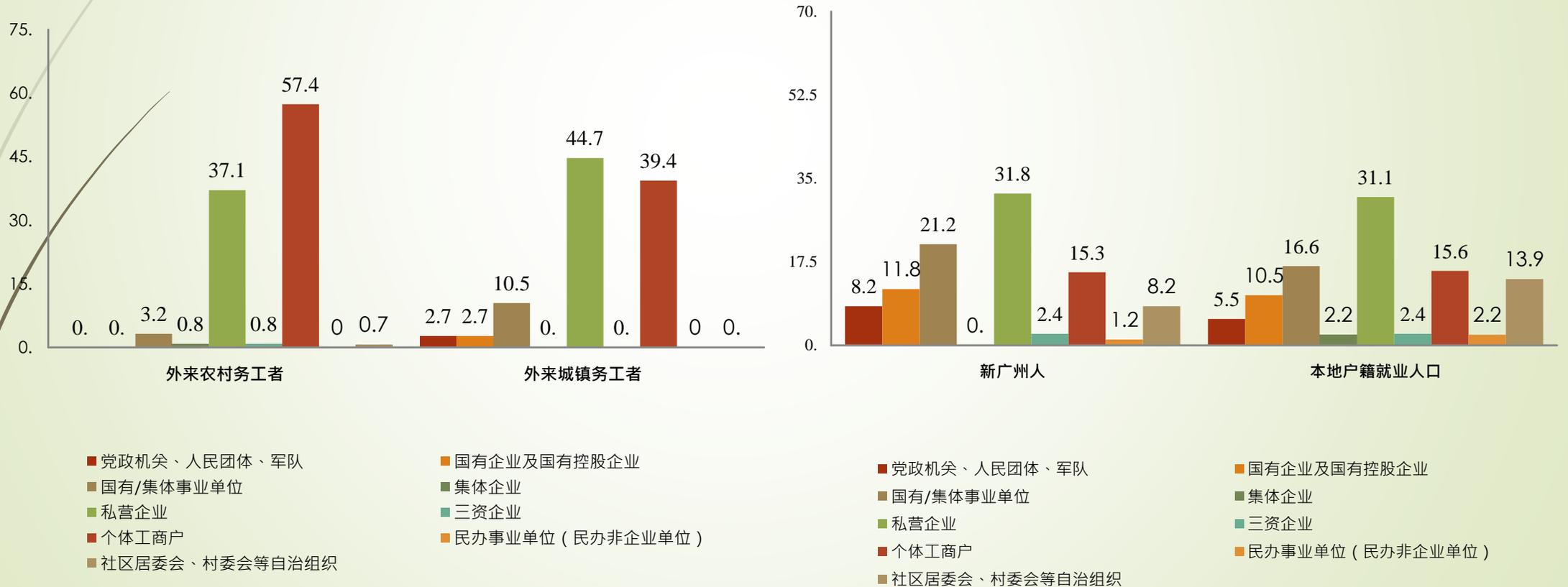
- 对移民的认识，以及移民观决定着有怎样的移民治理战略。移民问题尚未提升到国家战略层面。但是，从城市治理的角度，对于中国的特大城市，需要认识与重视移民的必然性。
- 在治理层面，对于涌入的国际移民缺乏相关的经验与政策。在政策制定上，回应型为主，“外国人管理服务”的零星政策。
- 制定完备的移民政策，建立一个更为开放、完善以及全方位的移民管理体系，是亟待需要解决的议题。

## 四 城市新移民经济分割、社会差异、空间分异

- 快速的移民增长一方面为城市发展提供新兴劳动力，提供创新活力，带给城市多样化文化蕴含的财富。
- 另一方面，快速移民增长成为大都市社会紧张的根源，新移民经济、社会、空间分异带来的潜在冲突，公共安全，社会福利，价值观冲突等诸多挑战。
- 经济领域的分割，职业的分异；社会保护的分化，公共服务的不均等；居住空间的分异。

# 城市新移民职业分割

2016广州市社会状况综合调查数据显示出城市新移民的职业分割：职业主要集中于个体工商户和私营企业部门。



## 外来务工人员中雇主/老板及自营劳动者比例比较高

就业状态	外来农村务工者比例	外来城镇务工者比例	本地户籍就业人口比例
雇员或工薪收入者	46.7	54.5	85.2
雇主/老板（即企业的所有者/出资人/合伙人，且雇用他人）	21.3	18.2	6.2
自营劳动者（如没有雇用他人的个体工商户和自由职业者）	30.7	22.7	7.6
家庭帮工（为自己家庭/家族的企业工作，但不是老板）	1.3	2.3	0.8
其他	0	2.3	0
总数	100.0 (N=193)	100.0 (N=44)	100.0 (N=368)

## 社会保护的分化（劳动合同）

签订劳动合同情况	外来农村务工者比例	外来城镇务工者比例	本地户籍就业人口
签订了固定期限劳动合同	28.6	52.0	53.9
签订了无固定期限劳动合同	17.1	12.0	16.3
签订了试用期劳动合同	1.4	0	0.7
签订了其他劳动合同	0	0	0.3
没有签订劳动合同	51.4	28.0	21.9
不需要签劳动合同（如公务员或国家机关、事业单位编内人员）	0	8.0	6.2
不清楚	1.4	0	0.7
总数	100.0	100.0	100.0

# 社会保护的分化（社会保险拥有率的对比）

社会保险类型	外来农村务工者比例	外来城镇务工者比例	本地户籍就业人口参保比例
养老保险	39.5%	61.4%	84.5%
医疗保险	71.1%	70.5%	94.3%
失业保险	15.2%	43.2%	58.4%
工伤保险	17.1%	45.5%	58.4%
生育保险	14.6%	45.5%	52.5%

# 居住空间分异

- 和外来城镇务工者以及本地户籍就业人口相比，外来农村务工者更多地集中于城中村居住。

居住地区类型	外来农村务工者比例	外来城镇务工者比例	本地户籍就业人口
广州市中心城区	23.2	46.5	42.2
广州市的边缘城区	18.5	30.2	29.2
广州市的城中村	51.7	23.3	25.5
其他	6.6	0	3.1
总数	100.0	100.0	100.0

# 五 迈向城市融合

- ▶ 大量移民的移入，是城市吸引力的标识。实施融合治理还是排斥治理是战略选择。
- ▶ 排斥型治理：存在制度性结构性排斥，文化排斥，心理排斥等。融合治理，消除系统性社会排斥，全体社会成员具有平等的权利。
- ▶ 移民二代（新生代农民工）难以融入城市，引发社会矛盾与社会冲突。

## 五 迈向城市融合

- ▶ 移民政策的理念与愿景，树立融合的发展理念，移民治理中的利益表达与社会参与。
- ▶ 以制度、政策的激励机制效应，激发移民群体的社会创新能力和活力。
- ▶ 在基本社会保障和公共服务体系中，以共享为目标，逐步消除社会保障、劳动力市场、住房、教育等领域的分割状态。构建覆盖移民群体的城市社会服务体系。
- ▶ 城市更新需要权衡经济考量与融合治理的关系，重视城市低成本生活区的功能，实现有机更新发展。

## 2017 全球城市圓桌會議 Global City Roundtable

# 全球城市的移民政策 Migration Policy in Global Cities

3. 11. 2017

09:30 - 17:30

地點 · Venue : 香港教育大學曹貴子基金會大樓(A座)4樓校董會會議廳  
Council Chamber, 4/F, Cho Kwai Chee Foundation Building (Block A),  
The Education University of Hong Kong

語言 · Language : 粵語 / 英語 [設有即時傳譯]  
Cantonese / English (with simultaneous interpretation)